

Weer opstarten dagbesteding na 1 juni

In de brief aan de TK zijn de volgende passages opgenomen:

Onder het kopje

6. Versoepeling maatregelen voor mensen met een kwetsbare gezondheid

en het subkopje:

6.1. Ouderen met een kwetsbare gezondheid die thuis wonen

Op veel plaatsen is *dagbesteding* door aanbieders vanwege de kans op besmettingen opgeschort. Hoe dagbesteding gecontinueerd kon worden is beschreven in de richtlijn dagbesteding. Dat brengt veel mantelzorgers in een belastende situatie, bijvoorbeeld voor mantelzorgers van ouderen met dementie. Het kabinet wil dat vanaf 1 juni iedereen weer een vorm van dagbesteding krijgt aangeboden. Met inachtneming van de 1,5 meter en de algemene hygiëne adviezen van het RIVM. Door deze maatregelen kan het zijn dat niet iedereen en niet iedereen tegelijk fysiek kan deelnemen aan dagbesteding. Fysiek deelnemen kan door bijvoorbeeld in deelgroepen of dagdelen te werken. Als mensen niet fysiek kunnen deelnemen wordt een alternatieve vorm van dagbesteding aangeboden.

Deze passage wordt dan gevolgd door een tekst over het weer mogelijk maken van collectief taxivervoer.

Er wordt gewerkt aan een protocol om per 1 juni collectief vervoer per taxi weer op te starten. Bij een boeking en ook direct voor aanvang van de rit zullen vragen over de gezondheid aan de passagier (of begeleider) worden gesteld. Uitgangspunt voor collectief vervoer is verder dat chauffeur en passagiers de noodzakelijke beschermingsmaatregelen in acht nemen. In lijn met de verplichting die in het openbaar vervoer geldt, zal tijdig voor 1 juni worden bezien of een verplichting voor mondkapjes zal worden ingevoerd, afgestemd op de gezondheidssituatie van de cliënt. Voor passagiers voor wie het dragen van een mondkapje geen reële optie is, wordt een alternatieve invulling uitgewerkt, zoals individueel vervoer. Het is de ambitie om ook het bovenregionaal sociaal recreatief vervoer Valys per 1 juni weer te hervatten. In overleg met de uitvoerder van Valys, Transvision, wordt bezien hoe deze hervatting op een verantwoorde wijze vorm kan krijgen.

Onder het subkopje

6.2. Ouderen in verpleeghuizen

Ten aanzien van dagbesteding geldt dat per 1 juni er voor iedere cliënt een goede invulling van dagbesteding is. De koepels stellen een handreiking op met de uitgangspunten voor de invulling van de dagbesteding.

Onder het subkopje

6.3. Mensen met een beperking in een instelling

Per 1 juni is er is voor iedere cliënt, zowel degenen die in instellingen wonen als degenen die thuis of in een kleinschalig wooninitiatief wonen, op een goede manier invulling gegeven aan dagbesteding. In een aantal gevallen zal dat nog niet op de oude locatie te realiseren zijn. Betrokken veldpartijen hebben een handreiking opgesteld om dit op een goede manier te organiseren.

De VGN, IederIn, KansPlus, NVAVG en NVO stellen, in overleg met andere betrokken partijen, voor 25 mei een handreiking voor zowel bezoek als dagbesteding beschikbaar om zorgaanbieders te helpen deze versoepelingen op een verantwoorde manier te organiseren. Beide handreikingen bevatten de voorwaarden waaronder deze stappen kunnen worden

gezet. Zorgaanbieders passen deze voorwaarden uiterlijk op de betreffende datum toe bij de uitwerking in hun locaties en stellen geen aanvullende eisen.

Onder het subkopje

6.5. Mensen in een beschermde woonomgeving/maatschappelijke opvang/ vrouwenopvang

Dagbesteding voor deze groepen moet per **1 juni** weer zoveel mogelijk worden opgestart binnen de algemene maatregelen en in het bijzonder de 1,5 meter maatregel.

Onder het subkopje

6.7. Jeugdzorg, jeugd GGZ en jeugd met een beperking die (L)VB zorg ontvangt

Dagbesteding, dagopvang en behandeling voor kinderen en jongeren tot en met 18 jaar op locatie wordt per 1 juni weer opgestart.

Ik heb (10)(2e) gevraagd of betrokkenen, gemeenten, aanbieders en eventueel cliëntorganisaties expliciet worden gewezen op het hiervoor weergegeven besluit van het kabinet.

Inhoudelijke vragen vooraf:

De wens dat iedereen weer een vorm van dagbesteding krijgt aangeboden is heel algemeen geformuleerd. De vraag die dit oproept is of dit gaat om de dagbesteding op basis van een maatwerkvoorziening of dat het ook gaat om een dagbesteding op basis van een algemene voorziening. Gegeven de algemene formulering lijkt me dit laatste voor de hand te liggen. Een expliciet besluit hierover lijkt me wenselijk om onduidelijkheid met gemeenten en tussen gemeenten en aanbieders te voorkomen.

Ik denk expliciet vragen (10)(2e) (via (10)(2e))

Is er helderheid over de financiële consequenties voor een aanbieder als die er niet in slaagt om vanaf 1 juni of binnen korte tijd daarna de dagbesteding voor een ieder te hervatten?

Vraag voorleggen aan (10)(2e) (eventueel via (10)(2e))

In de brief is in onderdeel 6.3 Mensen met een beperking in een instelling is opgenomen dat de VGN, IederIn, KansPlus, NVAVG en NVO voor 25 mei een handreiking opstellen hoe de versoepelingen op een verantwoorde manier te kunnen organiseren.

De vraag is of het klopt dat deze handreiking uitsluitend geldt voor mensen met een beperking in een instelling en dat voor de overige groepen dus (nog) niet is voorzien in een handreiking anders dat de al bestaande richtlijn.

Vraag mogelijk voorleggen aan (10)(2e) of (via (10)(2e)) aan (10)(2e)

Eerste ideeën over wat wij vanuit VWS zouden kunnen doen om te bevorderen dat de dagbesteding voor een ieder in enigerlei vorm vanaf 1 juni weer wordt opgestart

Periode tot 1 juni

- We kunnen de VNG en koepels van aanbieders vragen of en zo ja hoe zij de gemeenten of hun leden hebben geïnformeerd over de het besluit/wens van het kabinet dat iedereen vanaf 1 juni weer een vorm van dagbesteding krijgt aangeboden.
- Indien ze de gemeenten/hun leden nog niet hebben geïnformeerd kunnen we ze vragen om dat op korte termijn alsnog te doen.

- Ook kunnen we vragen of zij de gemeenten/hun leden iets van een aanbeveling hebben meegegeven over hoe te handelen. We kunnen vragen om een afschrift van de mededeling aan de gemeenten/hun leden.

Periode na 1 juni

- In de eerste week van juni kunnen we contact opnemen met een aantal gemeenten om na te gaan of en zo ja wat voor initiatieven ondernomen worden om de dagbesteding voor een ieder in enigerlei vorm op te starten. Daarbij kunnen we de volgende vragen stellen:
 - Hebben jullie met de aanbieders van dagbesteding contact gehad over de wens van het kabinet om voor een ieder de dagbesteding weer op te starten?
 - Hoe reageren de aanbieders op de wens om de dagbesteding voor een ieder weer op te starten?
 - Gaat het om alle vormen van dagbesteding of zijn er vormen die die nog niet of nog niet voor iedereen worden gestart?
 - Wat zijn de meest in het oog lopende problemen bij het weer starten van de dagbesteding voor een ieder?
 - Is het mogelijk de problemen waar men tegen oploopt binnen afzienbare termijn op te lossen en zo ja hoe en op welke termijn is een oplossing mogelijk?
 - Kan de gemeente en of VWS op enigerlei manier van dienst zijn om de problemen op te lossen?

Periode vanaf 8 juni

- Eerder gedane inventarisatie onder cliëntondersteuners herhalen om na te gaan of het bieden van dagbesteding aan een ieder in enige vorm gestalte krijgt.

Periode na bijvoorbeeld vanaf 15 juni

- Inventarisatie via VNG of bijvoorbeeld een onderzoeksbureau die een representatieve steekproef doet hoe het staat met het weer aanbieden van enige vorm van dagbesteding. Hierbij aandacht besteden aan:
 - de vraag of er specifieke groepen cliënten buiten de boot vallen;
 - de vraag of zowel de dagbesteding op basis van een maatwerkvoorziening als op basis van een algemene voorziening wordt hervat.

Jules doet de suggestie om over een eventuele inventarisatie te overleggen met de IGJ, omdat zij periodiek een inventarisatie maken van het zorglandschap.

Ingeval we tot de conclusie komen dat de hiervoor beschreven inventarisatie toegevoegde waarde zou hebben, dan moeten we daarvoor op korte termijn het initiatief nemen om de inventarisatie kort na 15 juni te kunnen uitvoeren.
- Gelijktijdig met de inventarisatie ook nagaan wat de problemen zijn waar partijen mee te maken krijgen bij het weer bieden van dagbesteding aan een ieder.

WERKDOCUMENT OVERALL OORDEEL IMPACT CORONACRISIS PER SECTOR

| Keten | Mate van kwetsbaarheid voor verstoring | Wat zijn de belangrijkste kwetsbaarheden voor leveringszekerheid in deze keten? | Keten |
|---|--|---|--|
| publieke gezondheid – geneesmiddelenvoorziening | (10)(2g) | <p><i>Aantal productielocaties gereduceerd</i></p> <p>De toename in globalisering van de farmaceutische productie en rationalisering van het aantal productielocaties (vanwege economische redenen), heeft ertoe geleid dat (10)(2g)</p> <p>(10)(2g)</p> <p>(10)(2g)</p> <p>De lockdownmaatregelen in besmette provincies hebben als gevolg gehad (10)(2g)</p> <p>Aanvoer uit (10)(2g) van werkzame stoffen komt langzaam weer op gang.</p> | 1) publieke gezondheid – geneesmiddelenvoorziening |
| | | <p><i>Exportverboden of exportrestricties</i></p> <p>De situatie in (10)(2a) is zorgelijk, er is sprake van verschillende exportverboden en -restricties en transport/distributie problemen. In (10)(2a)</p> <p>daardoor zijn de havens grotendeels geblokkeerd en is transport over zee nauwelijks mogelijk. Er geldt ook steeds</p> | 1) publieke gezondheid – geneesmiddelenvoorziening |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | | <p>een export verbod voor middelen dat worden gebruikt voor COVID-19 zoals hydroxychloroquine en is er een exportrestrictie voor de werkzame stoffen voor paracetamol. De exportrestricties voor geneesmiddelen die paracetamol bevatten, zijn opgeheven.</p> | |
| | | <p><i>Sterkeregulatorische kaders voor geneesmiddelen</i> De productie en distributie van geneesmiddelen vindt plaats in een sterk gereguleerd systeem, waarbij de producent, distributeur en de uiteindelijke inkopende partij (=apothek) een bepaalde vergunning moet hebben. En voor veel geneesmiddelen is een recept nodig: de patiënt kan niet zelf beslissen dat hij een geneesmiddel preventief aanschaft. Dit zorgt er in tijden van een crisis voor dat er maar beperkt gehamsterd kan worden, immers nieuwe spelers kunnen zonder de benodigde vergunning geen geneesmiddelen inkopen. Verder heeft de overheid – op basis van de vergunningen - een goed beeld van welke firma's geneesmiddelen mogen produceren en distribueren.</p> <p>Voor medische hulpmiddelen is de productie en distributieketen minder sterk gereguleerd.</p> | <p>1) publieke gezondheid – geneesmiddelenvoorziening</p> |

| | | | |
|--------------------------------------|--|--|--|
| | | <p>Het is daarom niet altijd mogelijk om snel een nieuwe fabriek op te zetten. Deze mag pas gaan produceren als de benodigde vergunningen (fabricagevergunning, maar ook handelsvergunning van het geneesmiddel) is verkregen. Vanuit kwaliteitsoogpunt is dat belangrijk, maar het kan ook remmend werken op snelle acties.</p> | |
| <p>Voedselketen (algemeen beeld)</p> | <p>(10)(2g)</p> <p>(10)(2g)</p> <p>Bijvoorbeeld:</p> <p>(10)(2g)</p> | <p>(10)(2g)</p> <p>De agrarische sector heeft ook nodige kennis en ervaring met marktverstoringen, o.a. als gevolg van seizoens- en weersomstandigheden, handelsconflicten en boycots (o.a. Rusland), waardoor snel en flexibel omgeschakeld kan worden ten einde</p> | <p>Beelden over lege schappen werden vooral veroorzaakt door hamstergedrag van consumenten. Van daadwerkelijke voedselschaarste was geen sprake.</p> |

| | | | |
|---------|----------|--|--|
| | (10)(2g) | <p>risico's beperkt worden.</p> <p>Beeld van zelfvoorziening voedsel wordt ook bevestigd in een eerdere studies, o.a. van de WUR (2013, Voedselvoorziening in Nederland onder buitengewone crisismstandigheden*). Hieruit blijkt dat</p> <ul style="list-style-type: none"> - <u>de Nederlandse landbouw ruim in staat is om de Nederlandse bevolking te voeden als zich een crisissituatie voordoet waarbij geen import en export meer mogelijk is</u> - <u>De overgang naar zelfvoorziening vergt wel ingrijpende aanpassingen in de landbouwproductie</u> - <u>Dit gaat gepaard met een ander voedselpakket, dat voldoende calorieën en alle benodigde voedingsstoffen bevat</u> | |
| Energie | N/A | <p>Transport</p> <ul style="list-style-type: none"> - (Bio) brandstoffen/elektriciteit beschikbaarheid tbv transport. Vooralsnog zijn er geen spraken van tekorten mede door vraaguitval (minder vraag naar transport en dus minder vraag naar energie). Voor de productie van biobrandstoffen zijn we afhankelijk van import uit oa Brazilië vooralsnog geen indicatie van het Nea | |

| | | | |
|---------------------------------|---|--|--|
| | | <p>dat niet kan worden voldaan aan de jaarverplichting hernieuwbare energie transport. Andere signalen van de Nea: Minder inzet brandstoffen dus fysieke inspanning zal lager hoeven zijn om de 16,4% te bereiken</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mogelijk problemen met uitvoeren verificaties/audits op locatie. <p>(10)(2g)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Daartegenover staat dat juist benzine inzet erg afneemt, en diesel vrij stabiel blijft door vrachtverkeer. Conventioneel eindigt natuurlijk voornamelijk in benzine, dus dat zou de inzet van conventioneel in 2020 juist weer lager kunnen maken <p>(10)(2g) e</p> <p>voertuigen. NB (10)(2e) vult dit mogelijk ook nog aan via Ruth/Energie.</p> <ul style="list-style-type: none"> - De aankoop van auto's in het algemeen is in Q1 scherp teruggevallen (BOVAG). | |
| <p>Technologische industrie</p> | <p>[significant]</p> <p>Toelevering voor de verschillende sectoren:</p> <p>(10)(2g)</p> | <ul style="list-style-type: none"> • In de machinehandel (import/export/service) is zowel sprake van uitval in de vraag als het aanbod. • Grote techbedrijven vermelden enkele verschoven orders, maar dat leidt nog niet echt tot problemen. • Leveringsproblemen van halffabrikaten/onderdelen zijn tot op heden binnen netwerk opgelost met alternative sourcing | <p>(10)(2g)</p> <p>Er is een verschil van de eisen van social distancing/quarantaine per land/regio. Het zorgt voor een blijvende en niet op te lossen inefficiëntie van productieprocessen. Ook zijn er</p> |

| | | | |
|--|--|--|---|
| | <p>(10)(2g)</p> <p>DVI: Per defensiesector (maritiem, lucht, land) worden effecten gezien in de internationale waarde ketens. Bij alle sectoren (lucht-land- en maritiem) wordt een (10)(2g) beeld waargenomen bij verkrijgen van specifieke materialen, processen en last van wegval van luchttransport. De verwachting is dat deze wel zullen toenemen naarmate deze crisis langer gaat duren.</p> | | <p>in diverse landen/regio's factory lockdown's zoals (10)(2a) deze lockdowns zullen zich verplaatsen naar andere landen/regios waar Corona-effecten later komen. Hierdoor vindt steeds een variërende uitval plaats vanuit de toeleveranciers waardoor leverings- en productiezekerheid onder druk blijft staan.</p> <p><u>Mix civiele en militaire activiteiten</u> Alle sectoren bevatten bedrijven die een mix van civiele en militaire productie hebben. (10)(2g)</p> <p>(10)(2g) (10)(2e)</p> <p>(10)(2g)</p> <p>Bedrijven die problemen met de cash-flow ondervinden, zijn niet in staat te investeren. Dit zijn investeringen in noodzakelijke testfaciliteiten of nieuwe (of upgrade van) productiemachines en automatisering. Hierdoor gaan contracten verloren en zal het bedrijf uit de (internationale) supply-chain vallen. Eenmaal uit de supply-chain betekent in veel gevallen dat die markt voor deze bedrijven verloren is</p> <p>(10)(2g)</p> |
|--|--|--|---|

| | | | |
|--------------|-----|--|----------|
| | | | (10)(2g) |
| Grondstoffen | N/A | | |

OPMERKINGEN TAV LOGISTIEK/TRANSPORT (ENABLER)

I&W:

Transport

Als het gaat om het transport kunnen sommige goederenstromen met een ander type voertuig en een andere modaliteit (je ziet nu een toename van vrachten per vliegtuig) worden getransporteerd. Die uitwisselbaarheid is niet in alle gevallen mogelijk. De logistieke ketens zijn de afgelopen jaren sterk geglobaliseerd. Nederland zet daarom om goederenvervoerstromen zoveel mogelijk – met de veiligheid voorop – doorgang te laten plaatsvinden. In Europees verband zijn verschillende afspraken gemaakt, waaronder het opstellen van Green Lanes (doorgang) voor goederenvervoer. Qua vervoersmodaliteiten zijn verschillende alternatieven; zo is er op dit moment een toename zichtbaar in het aantal vrachtluchten.

Momenteel wordt gewerkt aan scenario's waarin de beschikbaarheid van essentiële producten en diensten (grofweg resp. food en non-food) wordt beschreven. Daarbij gaat ook aandacht uit naar de afhankelijkheid van import voor verschillende type producten, (mogelijke) knelpunten in productie en de mate waarin internationaal, grensoverschrijdend goederenvervoer plaats kan vinden.

Het logistieke systeem is van cruciaal belang voor iedereen in Nederland. Logistiek zorgt voor de bevoorrading van vitale sectoren. Supermarkten moeten bevoorrad blijven en medicijnen in de ziekenhuizen beschikbaar zijn. Vanuit IenW ligt de verantwoordelijkheid in het borgen van de bereikbaarheid: een goede doorstroming in het goederenvervoer (met aandacht voor de economie). De situatie verschilt enorm per deelsector en is ook aan verandering onderhevig. Verwachting is dat de effecten in de logistieke sector pas later dit jaar meer zichtbaar zullen zijn

EZK:

Opm vooraf mbt transport en logistiek:

- Transport is als doorsnijdend thema benoemd, dat zou in combinatie met logistiek moeten gelden. Logistiek verbindt productieschakels in supply chains en heeft binnen de onderscheiden leveringsketens eenzelfde type betekenis. Van daaruit de suggestie om "logistiek/transport (supply chain management)" als doorsnijdend thema te nemen en dat thema niet exclusief te koppelen aan de kolom "industrie".
- In zijn algemeenheid zijn, in relatie tot logistiek/transport, naast vraaguitval mbt transport- en logistieke diensten, in algemene zin de vraagstukken:

- Onvoorspelbare verstoringen aanbod en vraag. Start crisis nadruk op 'supply' kant, in de vorm van minder productie door leveranciers uit met name Azië, momenteel en middellange termijn de grootste schokken verwacht aan de 'demand' kant door grootschalige vraaguitval consumenten. Opslingereffecten in ketens kunnen nog langere tijd verstoringen geven (niet alleen in supermarkten is gehamsterd, dat is/wordt ook gedaan op de wereldmarkt van bepaalde grondstoffen).
- Herstart supply chains. Vraagstuk over hoe verstoorde, stilgelegde supply chains weer op te starten. Hier is weinig / geen ervaring mee. Zie ook: behoefte aan financiële middelen om te investeren in inkoop / werkvoorraden (wie heeft er nog mogelijkheden tot die investering?).
- Supply Chain Finance. Risico's en onzekerheden treden niet alleen op in goederenstromen, maar ook in geld- en informatiestromen. Liquiditeit droogt op in vele ketens, wat leidt tot getouwtrek rondom betaaltermijnen, een zoektocht naar alternatieve werkkapitaal financiering, uitstel van investeringen in vaste activa en uitstel van geplande overnames binnen de keten. Gebrek aan transparantie in de uitwisseling van informatie vergroot de problemen in goederen- en geldstromen.
- Adaptief en robuust. Lange supply chains met hooggespecialiseerde fabrikanten van onderdelen zijn kwetsbaar. Het antwoord is niet overmatig veel dure capaciteit in de lucht houden, maar anders kijken naar de mogelijkheden die er zijn. M.a.w.: hoe snel kun je een nieuwe supply chain opzetten voor kritische producten, waarbij fabrikanten omschakelen van het ene product naar het andere? Hoe kun je inzicht krijgen in de intrinsieke capabilities die er zijn (bijvoorbeeld: wat kan een bierfabrikant allemaal produceren, als het noodzakelijk blijkt te zijn)? In hoeverre kunnen nieuwe productiemethoden (als 3D-printing) helpen? Welke rol spelen zeldzame grondstoffen?
- Afhankelijkheid import / export, circulair en local sourcing. Trade off tussen kosten (supply chain) en leveringszekerheid in combinatie met duurzaamheid (vraagstuk voor zowel publiek als privaat). Consolideren, inkoop bundelen, voorraden reduceren, fabrieken verplaatsen = kwetsbaarheden introduceren.
- Verschuivingen naar E-commerce en thuislevering.

Door TKI Logistiek (Dynalog) benoemde vraagstukken: 1) kijk naar de mogelijkheden om componenten en materialen lokaal te (laten) produceren, 2) denk na over de flexibiliteit van productiecapaciteit om noodzakelijke spullen te maken in tijden van crisis, 3) bepaal, samen met overheden, wat de noodzaak is voor potentiële en daadwerkelijke productiecapaciteit van kritische materialen, apparatuur, voedingsmiddelen, 4) investeer in het begrijpen van tijdseffecten in logistieke- en maaketens zodat we niet verrast worden door problemen die zich niet onmiddellijk, maar met enige vertraging gaan openbaren.